

FACULTEIT MANAGEMENT EN BESTUUR

Bacheloropleiding Bestuurskunde

Tentamen Bestuursrecht voor BSK (194125060)

Datum : 2 juli 2013
Tijd : 08:45-12:15 uur
Plaats : RA-4334
Docent : M. Harmsen

Aanwijzingen:

Mc-vragen: het meest juiste antwoord plaats u op een aan u uitgereikt computerformulier. Onjuiste antwoorden kunnen worden gecorrigeerd door een kruis door het betreffende alternatief te zetten

Vergeet niet naam, studentnummer en vakcode van het tentamen in te vullen!

Heeft u vragen over het tentamen, loopt u dan s.v.p. naar de surveillant toe.

Veel succes!

1. Welke van de volgende uitgangspunten is *geen* normatief uitgangspunt voor overheidsgezag (zoals besproken in het voorgeschreven studieboek)?
 - a. Rechterlijke controle
 - b. Specialiteit
 - c. Internationalisering
 - d. Legaliteit
2. De rechtsstaatgedachte behelst primair:
 - a. onderworpen zijn van burgers aan de wet.
 - b. gebondenheid van het bestuur aan de wet
 - c. binding van de rechter aan de wet.
 - d. toezicht van hogere op lagere overheden..
3. Beoordeel de volgende stellingen op hun juistheid.

Stelling 1 De bevoegdheid van de burgerlijke rechter om burgerlijke geschillen te berechten past niet in de Trias Politica.

Stelling 2 De bevoegdheid op grond waarvan regering wetgeving in materiële zin mag vaststellen, past in de Trias Politica.

 - a. Alleen stelling 1 is juist.
 - b. Alleen stelling 2 is juist.
 - c. Beide stellingen zijn juist.
 - d. Beide stellingen zijn onjuist.
4. Welke volgorde in de hiërarchie van wettelijke regels is correct?
 - a. De algemene maatregel van bestuur staat boven wetgeving in formele zin
 - b. Wetten op rijksniveau staan boven de Grondwet
 - c. Ministeriële regelingen gaan voor provinciale verordeningen
 - d. Waterschapsverordeningen gaan voor gemeentelijke verordeningen.
5. Wat is juist met de begrippen 'autonomie-medebewind' bij decentrale overheden?
 - a. Medebewindsbevoegdheden kunnen worden gekenmerkt door beleidsvrijheid.
 - b. Autonome bevoegdheden mogen worden gebruikt in strijd met hogere regelingen.
 - c. Medebewind berust op een bestuurlijke afspraak tussen overheden.
 - d. Autonomie geldt alleen voor bestuurlijke (en niet voor wetgevende) bevoegdheden.
6. In welke van de volgende alternatieven wordt een openbaar lichaam genoemd?
 - a. De belastingdienst
 - b. Een gemeente
 - c. Provinciale Staten
 - d. Het college van B&W
7. Welke van de volgende stellingen is juist?
 - a. Delegatie gaat vooraf aan attributie.
 - b. Na attributie is geen mandaat meer mogelijk.
 - c. Na delegatie is ook nog mandaat mogelijk
 - d. Subdelegatie en mandaat zijn synoniemen.
8. Van welke type van bevoegdheidsverkrijging is sprake in de volgende bepaling:

"Het is zonder vergunning van de burgemeester een horecagelegenheid te exploiteren"

 - a. Attributie
 - b. Delegatie
 - c. Mandaat
 - d. Subdelegatie

9. In welk geval is sprake van een belanghebbende?
- De werknemer van een bedrijf dat geen omgevingsvergunning krijgt voor nieuwbouw.
 - De Stichting milieufederatie Limburg bij het besluit tot gaswinning in de Waddenzee.
 - De buurman van de houder van een vergunning, die daarmee zijn woning mag uitbouwen
 - De buurman van een werkloze, die door het UWV in aanmerking wordt gebracht voor een werkloosheidswetuitkering
10. Welke regels in de Awb zijn niet direct relevant voor de verlening van een omgevingsvergunning?
- Art 3:2 Awb.
 - Art 5:21
 - Art 4:7 Awb.
 - Art 3:40 Awb
11. Welke van de volgende alternatieven noemt geen component van het legaliteitsbeginsel?
- De wens algemene regels te stellen voor het besturen.
 - De eis van een wettelijke bevoegdheid voor verplichtend bestuurshandelen.
 - Het verbod te handelen in strijd met de wet
 - Rechterlijke rechtmatigheidscontrole van besluiten.
12. Welke van de volgende handelingen is een wet in formele en in materiële zin?
- Vaststelling van een provinciale verordening
 - De Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht
 - Het besluit van het college van burgemeester en wethouders tot invoering van een algeheel parkeerverbod in de Leidsestraat in Amsterdam
 - Wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening
13. Wat is onjuist?
- De gemeenteraad kan een Awb-besluit nemen.
 - De Gemeente kan een Awb-besluit nemen.
 - Het college van burgemeester en wethouders kan een Awb-besluit nemen.
 - De burgemeester kan een Awb-besluit nemen
14. Welke van de volgende soorten besluiten is een besluit van algemene strekking in de zin van art 1:3 Awb?
- Een uitwegvergunning
 - Een verkeersbesluit tot het plaatsen van een verbodsbord
 - Een arbeidsongeschiktheidsuitkering
 - De Wet Milieubeheer
15. Welke van de volgende alternatieven betreft het materiële zorgvuldigheidsbeginsel?
- Het bestuur dient de nodige kennis over voor een besluit relevante belangen en feiten te vergaren.
 - De door belanghebbenden te ondervinden nadelen van een besluit dienen zo gering mogelijk te zijn.
 - Belastende besluiten mogen in de regel niet met terugwerkende kracht in werking treden.
 - Gerechvaardigd opgewekte verwachtingen moeten door het bestuur worden gehonoreerd.
16. Welke van de volgende algemene beginselen van behoorlijk bestuur is formeel van karakter?
- Het motiveringsbeginsel wat betreft kenbaarheid
 - Het specialiteitsbeginsel
 - Het motiveringsbeginsel wat betreft deugdelijkheid
 - Het vertrouwensbeginsel

17. Dat besluiten van bestuursorganen gebaseerd dienen te zijn op de Grondwet of een wet in formele zin vloeit voort uit
- het rechtszekerheidsbeginsel
 - het gelijkheidsbeginsel
 - het legaliteitsbeginsel
 - de trias politica
18. Art 69 Vreemdelingenwet schrijft een beroepstermijn van 4 weken voor, terwijl in art 6:7 Awb een termijn van 6 weken kent. Welke termijn geldt voor de 'vreemdeling' die in beroep wil tegen een besluit van de staatssecretaris van Justitie (de IND)?
- Die van de Vreemdelingenwet, omdat een bijzondere wet voorrang heeft boven de algemene wet.
 - Die van de Vreemdelingenwet, omdat alleen die van toepassing is op vreemdelingen
 - Die van de Algemene wet bestuursrecht, omdat deze wet algemene voorschriften geeft voor bijzondere wetten
 - Die van de Algemene wet bestuursrecht, omdat een algemene wet voorrang heeft boven een bijzondere wet
19. Wie is bevoegd tot het vaststellen van een ministeriële regeling
- de betreffende vakminister
 - de betreffende vakminister en de minister van Justitie gezamenlijk
 - de ministerraad
 - de regering
20. Welk bestuursorgaan is bevoegd tot vaststelling en wijziging van een de Algemene plaatselijke verordening?
- het college van burgemeester en wethouders
 - de gemeenteraad
 - de burgemeester
 - de wetgever in formele zin
21. De burgemeester is
- een a-orgaan
 - een b-orgaan
 - geen bestuursorgaan
 - een rechtspersoon
22. De NV Nederlandse Bank is een privaatrechtelijk rechtspersoon die de publiekrechtelijk taak heeft om toezicht te houden op banken. De Nederlandse Bank is
- een publiekrechtelijk rechtspersoon
 - een a-orgaan
 - een b-orgaan
 - geen bestuursorgaan
23. Albers dient een bezwaarschrift in tegen de verlening van een omgevingsvergunning voor de bouw van een flat tegenover zijn woning. Hij stelt in zijn bezwaarschrift dat hij vreest voor een sterke daling van de waarde van zijn koopwoning. Albers is belanghebbende nu
- hij immers woonachtig is in dezelfde stad als waar het gebouw zal worden opgericht
 - nu voor omgevings(bouw)vergunningen immers geldt dat 'een ieder' daartegen bezwaar mag maken
 - immers kan worden gezegd dat hij een 'persoonlijk belang' heeft.
 - Albers immers schade stelt te lijden door de bouw van de flat

24. De procedure die is voorgeschreven in afdeling 3.4 Awb bevat een regeling ter nadere uitwerking van

- a. het formele zorgvuldigheidsbeginsel
- b. het motiveringsbeginsel
- c. het formele rechtszekerheidsbeginsel
- d. het fairplaybeginsel

25. Welke bepaling uit de Awb is vooral geschonden indien de rechter het volgende overweegt:

"Hieruit blijkt een verschil in handelwijze tussen het optreden jegens H&M en jegens andere winkels. Voorts heeft H&M er tijdens de zitting op gewezen en dit betoog met foto's onderbouwd, dat ten aanzien van het enige andere geval waarin het college reeds in het besluit op bezwaar heeft erkend dat sprake is van strijd met de Reclameverordening, nog niet, althans niet met enig effect, is opgetreden. Het college heeft hiervoor geen verklaring kunnen geven

- a. Art 3:2 Awb
- b. Art 3:3 Awb
- c. Art 3:4 Awb
- d. Art 3:46 Awb

26. De beslissing van het college van burgemeester en wethouders om in verband met een evenement dranghekken te plaatsen langs alle wegen in de binnenstad, staat Willem Hennekens niet aan. Hij is om die reden niet in staat om met zijn auto in de buurt van zijn woning te komen, waardoor hij vanwege zijn handicap niet in staat is om die dag bijvoorbeeld de wekelijkse boodschappen te doen. Hij beschouwt de beslissing als in strijd genomen met art 3:4. Het is evenwel de vraag of deze bepalingen wel in acht moest worden genomen door B&W. Wat is juist?

- a. Voor deze feitelijke handeling geldt art 3:4 niet
- b. Voor deze feitelijke handeling geldt art 3:4 wel
- c. Voor deze beschikking geldt art 3:4 wel
- d. Voor dit besluit van algemene strekking, inhoudende een algemeen verbindend voorschrift geldt art 3:4 niet.

27. Met de 'terugtrek van de wetgever' wordt bedoeld:

- a. de toename van discretionaire bevoegdheden van het bestuur.
- b. de afname van het aantal wetten in formele zin
- c. deregulering
- d. decentralisering

28. De gemeenteraad van de gemeente X besluit tot het opnemen van een bepaling in de gemeentelijke verordening, die cameratoezicht mogelijk maakt. Nadat de gemeenteraad deze verordening heeft vastgesteld, wordt naderhand bij apart besluit de inwerkingtreding bepaald van deze aan de verordening toegevoegde bepaling. Van Leeden is het met de bepaling geheel oneens en besluit zowel tegen het besluit tot vaststelling van de bepaling in de verordening als tegen het besluit tot inwerkingtreding op te komen. Wat is in dit verband juist?

- a. Alleen tegen het besluit tot opname van de bepaling in de verordening is bezwaar en beroep mogelijk
- b. Alleen tegen het besluit tot inwerkingtreding van deze bepaling is bezwaar en beroep mogelijk
- c. Tegen beide besluiten is bezwaar en beroep mogelijk
- d. Tegen geen van beide besluiten is bezwaar en beroep mogelijk.

29. Jansen wil opkomen tegen een verkeersbesluit, waarbij de weg waaraan hij woonachtig is voor alle gemotoriseerd wordt opengesteld. Dit verkeersbesluit is genomen met toepassing van Afd. 3.4 Awb. In het kader van die procedure heeft Jansen zienswijzen tegen het ontwerp-verkeersbesluit ingediend, maar deze zijn bij het definitieve verkeersbesluit afgewezen. Wat staat Jansen nu te doen, nu hij het nog steeds niet eens is met dit besluit.

- a. Hij kan nu een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders
- b. Hij dient in beroep te gaan bij de rechtbank, sector bestuursrecht
- c. Hij dient in beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
- d. Hij dient zijn zaak aanhangig te maken bij de burgerlijke rechter

30. Welk alternatief is juist?
- Een burger kan niet zonder advocaat procederen voor de bestuursrechter
 - De procedure voor de bestuursrechter is voor de burger kosteloos.
 - De tegenpartij van de burger in een procedure voor de bestuursrechter is soms een bestuursorgaan
 - De termijn voor het indienen van een beroepschrift is twee weken korter dan die voor het indienen van een bezwaarschrift
31. Art 2.2. van de Wabo vangt aan met: "Voor zover ingevolge een bepaling in een provinciale of gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist om: (...)." ie stelt bedoelde gemeentelijke verordening vast?
- Het college van burgemeester en wethouders
 - Het college van B&W en de gemeenteraad gezamenlijk
 - De gemeenteraad
 - De burgemeester
32. De gemeenteraad is
- een a-orgaan
 - een b-orgaan
 - een bestuursorgaan
 - een rechtspersoon
33. De minister van Infrastructuur en Milieu is
- een a-orgaan
 - een b-orgaan
 - geen bestuursorgaan
 - een rechtspersoon
34. De intrekking van een begunstigde beschikking is een
- begunstigende beslissing
 - belastende beslissing
 - rechtvaststellende beslissing
 - rechtschepende beslissing
35. Wat is juist? Het legaliteitsbeginsel brengt met zich mee dat
- uitsluitend voor eenzijdig, belastend bestuur een wettelijke grondslag geldt
 - ook voor eenzijdig, begunstigend bestuur de eis van een wettelijke grondslag wordt gesteld
 - alleen voor gedelegeerde wetgeving de eis van een wettelijke grondslag wordt gesteld
 - alleen voor belastingmaatregelen de eis van een wettelijke grondslag geldt
36. Welke van de onderstaande handhavingsbesluiten is geen herstelsanctie?
- De last onder dwangsom
 - De intrekking van een begunstigende beschikking
 - De bestuurlijke boete
 - Anders, want alle bovenstaande alternatieven betreffen een herstelsanctie
37. Art 2.1, eerste lid onder a Wabo luidt: "Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit: a. het bouwen van een bouwwerk." Uit art 2.5 volgt dat in de regel het college van B&W als bevoegd orgaan is aangewezen. Van welke type van bevoegdheidsverkrijging is hier sprake?
- Decentralisatie
 - Delegatie
 - Attributie
 - Mandaat

De vragen 38-40 hebben betrekking op de volgende korte casus.

Boer Aafkens heeft een schuur gebouwd, zonder dat hij daarvoor een bouwvergunning heeft gevraagd. Door het bevoegd gezag is hem schriftelijk te verstaan gegeven om het bouwwerk af te breken. Vaststaat dat het ter plaatse geldende bestemmingsplan wel voorziet in de mogelijkheid van het bouwen van de door Aafkens gebouwde schuur.

38. Wat is juist? Met het bevoegde gezag wordt in dit geval bedoeld
- De burgemeester
 - De gemeenteraad
 - Het college van burgemeester en wethouders
 - De minister van Infrastructuur en Milieu
39. Het bevoegd gezag van de gemeente Waterland treedt handhavend op tegen de familie Doordenbosch. Deze familie bewoont, in strijd met het bestemmingsplan, sinds een aantal maanden permanent een recreatiewoning. Op 2 november 2012 wordt door het bevoegd gezag een besluit genomen waarin wordt meegedeeld dat de familie binnen een week na bekendmaking van het handhavingsbesluit de permanente bewoning van de recreatiewoning dient te beëindigen en zo dat niet gebeurt de familie een dwangsom van 500 euro per dag verbeurt voor iedere dag dat de overtreding voortduurt met een maximum van 10.000 euro. Waarom is dit besluit niet rechtmatig?
- In dit geval had de gemeente niet handhavend mogen optreden door middel van een last onder dwangsom
 - De last is onduidelijk
 - De begunstigingstermijn is te kort
 - Een dwangsom kan niet per dag worden verbeurt
40. De gemeenteraad van de gemeente X besluit tot het opnemen van een bepaling in de gemeentelijke verordening, die cameratoezicht mogelijk maakt. Nadat de gemeenteraad deze verordening heeft vastgesteld, besluit Van Leeden hiertegen een bezwaarschrift in te dienen. Wat is in dit verband juist?
- Van Leeden handelt onjuist, want tegen de vaststelling van een bepaling in een verordening dient onmiddellijk beroep bij de rechtbank te worden ingesteld
 - Van Leeden handelt onjuist, want tegen de vaststelling van een bepaling in een verordening staat geen rechtsbescherming op grond van de Awb open
 - Het bezwaarschrift dient door het college van burgemeester en wethouders in behandeling te worden genomen en inhoudelijk te worden beoordeeld
 - Het bezwaarschrift dient door de gemeenteraad in behandeling te worden genomen en inhoudelijk te worden beoordeeld

Einde van het tentamen.

